

ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

ЕЛЕКТРОННА ПОШТА

28.04.2017

№ 24-10/36 - 7061

Головним управлінням
Державної казначейської служби України
в областях та місті Києві

Про надання інформації

Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) на чисельні звернення територіальних органів Казначейства щодо повноваження органів Казначейства у сфері публічних закупівель інформує.

Щодо прийняття рішення стосовно використання замовником електронної системи закупівель.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади регламентовані Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).

Відповідно до абзаців другого і третього частини першої статті 2 Закону цей Закон застосовується до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень та до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень, а робіт - 5 мільйонів гривень.

Під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та **можуть використовувати електронну систему закупівель** з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору.

У разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до статті 10 Закону.

Таким чином, замовник самостійно приймає рішення про використання електронної системи закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

При цьому повноваження органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій щодо надання рекомендацій стосовно використання електронної системи закупівель не є предметом регулювання Закону.

Так, повноваження органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про місцеві державні адміністрації» та іншими нормативно-правовими актами.

Щодо повноважень органів Казначейства у сфері публічних закупівель.

Відповідно до абзацу другого статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Казначейство є органом, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів та фактично здійснює оперативний контроль за закупівлями, який відбувається при здійсненні реєстрації договорів про закупівлю.

Пунктом 5 частини першої статті 1 Закону визначено, що договір про закупівлю це договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі та передбачає надання послуг, виконання робіт або набуття права власності на товари.

На виконання частини другої статті 7 Закону Казначейство до здійснення оплати за договором про закупівлю перевіряє наявність договору про закупівлю, річного плану закупівель та звіту про результати проведення процедури закупівлі, які підтверджують проведення процедури закупівлі, за результатами якої укладено договір про закупівлю та в разі відсутності або не відповідності встановленим законодавством вимогам вищевказаних документів вживає заходів з недопущення здійснення платежів з рахунка замовника згідно з узятим фінансовим зобов'язанням за договором про закупівлю. При цьому перевірка наявності документів, визначених в абзаці другому частини другої статті 7 Закону, проводиться підрозділом Казначейства, який здійснює обслуговування замовника, шляхом перегляду розміщених в електронній системі закупівель Prozorro.

Це означає, що Казначейство здійснює перевірку документів в частині відсутності або невідповідності встановленим законодавством вимогам необхідних документів лише за договорами про закупівлю без перевірки їх відповідності встановленим формам документів публічних закупівель шляхом їх самостійного перегляду в електронній системі закупівель Prozorro.

Таким чином, стаття 7 Закону встановлює вичерпний перелік документів у сфері публічних закупівель, які перевіряються Казначейством, та виключний перелік випадків у яких Казначейство вживає заходів з недопущення здійснення платежів з рахунка згідно з узятим фінансовим зобов'язанням за договором про закупівлю.

Що стосується перевірки наявності документів щодо проведення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, яка встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

У разі, якщо розпорядником (одержувачем) бюджетних коштів у графі "Дані бюджетного зобов'язання: інформація про процедуру закупівель" Реєстру бюджетних зобов'язань (додаток 1 наказу Міністерства фінансів України від 02.03.2012 №309) проставляється ознака "01", тобто бюджетне зобов'язання взято розпорядником бюджетних коштів із застосуванням процедури закупівель товарів, робіт і послуг, органи Казначейства повинні дотримуватися норм частини другої статті 7 Закону.

Зобов'язуємо довести вищезазначену інформацію до територіальних органів Казначейства.

В.о. Голови

В.П.Дуда

Озерова
(044) 281 49 79
IP 1105315

11.04.2017
15:10

Д
ЛН
13



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____ **Державна казначейська служба України**

Щодо надання відповіді

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розглянуло лист Державної казначейської служби України від 21.03.2017 № 24-08/19-4600 щодо застосування законодавства у сфері публічних закупівель та повідомляє.

Закон України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон) установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Закон застосовується до всіх замовників та закупівель товарів, робіт та послуг за умови, що вартість закупівлі перевищує відповідні вартісні межі, визначені абзацами другим та третім статті 2 Закону.

Виходячи зі змісту частини другої статті 7 Закону центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, до здійснення оплати за договором про закупівлю перевіряє наявність договору про закупівлю, річного плану закупівель та звіту про результати проведення процедури закупівлі, які підтверджують проведення процедури закупівлі, за результатами якої укладено договір про закупівлю, та у випадках визначеними абзацами четвертим-восьмим частини другої статті 7 Закону вживає заходів з недопущення здійснення платежів з рахунка замовника згідно з узятим фінансовим зобов'язанням за договором про закупівлю.

При цьому перевірка наявності документів, визначених в абзаці другому частини другої статті 7 Закону, проводиться підрозділом центрального органу

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-06/12185-03 від 11.04.2017 13:04:58



ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА
СЛУЖБА УКРАЇНИ

11 КВІ 2017

ВХ. № 8-3652

СЄВ
11.04.17

виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, який здійснює обслуговування замовника, шляхом перегляду документів, розміщених в електронній системі закупівель.

Таким чином, стаття 7 Закону встановлює [REDACTED] у сфері публічних закупівель, які перевіряються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, та виключний перелік випадків у яких зазначений орган вживає заходів з недопущення здійснення платежів з рахунка замовника згідно з узятим фінансовим зобов'язанням за договором про закупівлю.

Разом з тим Законом передбачена можливість використання замовником електронної системи закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

Поряд з цим повідомляємо, що на офіційному веб-сайті Міністерства (www.me.gov.ua) у підрозділі "Узагальнені відповіді" розділу "Консультації з питань закупівель" підрубрики "Публічні закупівлі" рубрики "Діяльність" розміщено лист від 30.09.2016 № 3302-06/31462-06 щодо здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою вартісних меж, встановлених абзацами другим і третім частини першої статті 2 Закону.

Принадгідно інформуємо, що отримати безоплатну консультацію рекомендаційного характеру з питань закупівель можна на офіційному веб-сайті Міністерства за адресою в мережі Інтернет www.me.gov.ua у рубриці "Публічні закупівлі".

Одночасно зазначаємо, що листи Міністерств не встановлюють норм права, носять виключно рекомендаційний та інформативний характер.

**Директор департаменту
регулювання публічних закупівель
Міністерства економічного
розвитку і торгівлі України**

Олександр СТАРОДУБЦЕВ



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

**Органи державної влади,
органи місцевого самоврядування,
установи, організації, підприємства та
інші суб'єкти сфери публічних закупівель**

*Щодо здійснення закупівель товарів,
робіт і послуг, вартість яких є меншою
вартісних меж, встановлених абзацами
другим і третім частини
першої статті 2 Закону*

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України на численні звернення суб'єктів сфери публічних закупівель щодо використання електронної системи закупівель у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою вартісних меж, встановлених абзацами другим і третім частини першої статті 2 Закону України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон), повідомляє.

Щодо прийняття рішення стосовно використання замовником електронної системи закупівель

Закон установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади та застосовується до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує відповідні вартісні межі, встановлені в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

Таким чином, замовник здійснює процедури закупівлі, передбачені частиною першою статті 12 Закону, шляхом використання електронної системи закупівель (далі – система), керуючись вартісними межами, визначеними в статті 2 Закону. ✓

Водночас під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість

третьому частини першої

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-06/31462-06 від 30.09.2016 17:10:09



статті 2 Закону, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та [REDACTED] з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору (абзац четвертий частини першої статті 2 Закону).

При цьому у разі проведення замовником відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт з використанням системи під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону (далі – допорогові закупівлі), [REDACTED] закупівель (далі – Порядок), який затверджено наказом ДП “Зовнішторгвидав України” (наказом Мінекономрозвитку від 26.07.2016 № 1220 перейменоване в ДП “ПРОЗОРРО”) [REDACTED]

Таким чином, [REDACTED] під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

[REDACTED]
[REDACTED]
електронної системи закупівель [REDACTED]

[REDACTED]
Крім того інформуємо, що розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.05.2015 № 501-р “Про реалізацію пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів” втратило чинність на підставі розпорядження Кабінету Міністрів України 23.08.2016 № 610-р “Про визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України”.

Щодо проведення допорогових закупівель

Відповідно до абзацу п'ятого статті 2 Закону у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є

меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до статті 10 цього Закону.

Визначення термінів "тендерний комітет" та "уповноважена особа", наведено в пунктах 31 та 33 частини першої статті 1 Закону. Основні функції тендерного комітету або уповноваженої особи визначені частиною третьою статті 11 Закону.

При цьому забезпечення оприлюднення інформації щодо публічних закупівель належить до обов'язків тендерного комітету або уповноваженої особи.

Ураховуючи зазначене, у разі якщо замовником заплановано проведення закупівель у порядку, встановленому Законом, та утворено тендерний комітет або визначено уповноважену особу, відповідні функції щодо проведення допорогових закупівель та оприлюднення звіту про укладені договори можуть бути покладені на осіб, які є членами тендерного комітету або уповноваженими особами.

Разом з тим, виходячи з визначення термінів "тендерний комітет" та "уповноважена особа", замовник утворює тендерний комітет (комітети) або визначає уповноважену особу (осіб) саме для організації та проведення закупівель, які здійснюються шляхом застосування процедур, визначених статтею 12 Закону.

Таким чином, у разі якщо замовником не планується здійснення закупівель, очікувана вартість яких дорівнює або перевищує межі, зазначені в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, обов'язку замовника утворювати тендерний комітет (визначати уповноважену особу), Законом не встановлено.

З огляду на викладене та ураховуючи, що [REDACTED]

Щодо дотримання принципів здійснення закупівель

Принципи здійснення закупівель визначені частиною першою статті 3 Закону.

При цьому, виходячи зі змісту абзацу четвертого частини першої статті 2 Закону, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених Законом, під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 1 Закону.

Дотримання принципів закупівель забезпечується зокрема через вільний доступ необмеженого кола потенційних постачальників товарів, надавачів послуг та виконавців робіт до інформації про закупівлю та можливість взяти участь у аукціоні.

Таким чином, використання електронної системи закупівель замовниками під час здійснення допорогових закупівель може забезпечити дотримання принципів, визначених в Законі.

Водночас під час здійснення допорогових закупівель без використання електронної системи, замовники також повинні дотримуватися принципів здійснення закупівель, закріплених Законом, сприяючи своїми діями розширенню кола потенційних постачальників товарів (надавачів послуг/ виконавців робіт) та забезпечуючи здійснення таких закупівель відкрито, прозоро і неупереджено.

Одночасно зазначаємо, що листи Міністерств не встановлюють норм права, носять виключно рекомендаційний та інформативний характер.

Директор департаменту
регулювання державних закупівель
Міністерства економічного
розвитку і торгівлі України



Олександр СТАРОДУБЦЕВ